

## ДИСЦИПЛИНА :КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

Группа : П-220921

07.11.2023

*Преподаватель: Полякова Юлия Александровна*

*Электронная почта: polyakova.yur@yandex.ru*

### **Раздел 1. Основы конституционного права**

#### **Тема 1.4.Основы конституционного строя России**

#### **План работы**

1. Изучение нового материала.

#### Задание к уроку № 3

1. Проработать вопрос, используя лекции преподавателя. См. Приложение 1

2. Составить конспект.

3. Выучить конспект лекций.

4. Ответить устно на вопросы:

1. Демократическое государство, основные принципы его организации.

2. Правовое государство: понятие и основные принципы организации и деятельности.

Задания выполняются письменно в тетради.

Требования по оформлению тетради:

1. тетрадь должна быть подписана;

2. страницы в тетради должны быть пронумерованы;

3. номер поставить посередине верхнего поля каждой страницы, а рядом написать фамилию студента (для удобства проверки выполненной работы).

*(Например: 4 – Иванов, 5 – Иванов и т.д.)*

После выполнения заданий работу необходимо отправить на проверку преподавателю на электронную почту.

*Электронная почта: polyakova.yur@yandex.ru*

**ЖЕЛАЮ ВАМ УСПЕХОВ!**

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

**Раздел 1. Основы конституционного права**

## **Тема 1.4. Основы конституционного строя России**

1. Понятие конституционного строя.
2. Демократическое государство.
3. Человек, его права и свободы как высшая ценность.
4. Правовое государство.
5. Федеративное государство.
6. Суверенное государство.
7. Экономическая основа.
8. Социальное государство.
9. Светское государство.
10. Республиканская форма правления.

### **1. Понятие конституционного строя.**

Каждое государство характеризуется определенными чертами, в которых выражается его специфика. Совокупность этих черт позволяет говорить об определенной форме, определенном способе организации государства или государственном строе. Этот строй, закрепленный Конституцией государства, становится его конституционным строем.

**Задача конституции** всякого конституционного государства в том, чтобы установить пределы государственного вмешательства в сферу общественного самоуправления для того, чтобы это вмешательство не могло нанести вред институтам механизма самоуправления, действующим в рамках гражданского общества.

**Т. о., под основами конституционного строя Российской Федерации** понимаются главные черты государства, его основные признаки, к которым призваны обеспечить Российской Федерации характер конституционного государства.

### **2. Демократическое государство.**

1. В соответствии с Конституцией Российская Федерация есть демократическое государство. Его демократизм находит выражение, прежде

всего, в обеспечении внешнего государства; разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную; идеологического и политического многообразия, местного самоуправления.

2. В Конституции Российской Федерации указывается, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Это значит, что Россия провозглашается государством народовластия, или, иначе говоря, демократическим государством.

**Власть** – явление социальное. Она появляется вместе с возникновением человеческого общества и существует во всяком человеческом обществе, поскольку всякое человеческое общество требует управления, которое обеспечивается различными средствами, в том числе и принудительными.

С возникновением государства возникает государственная власть, которая имеет в качестве основных элементов общую волю и силу, способную обеспечить подчинение ей всех членов общества.

**Государственная власть** обладает силой государственного принуждения, осуществляемого специально приспособленным для этой цели аппаратом принуждения..

В демократическом государстве единственным источником власти и ее носителем является народ. Признанием народа в качестве верховного носителя всей власти является выражение народного суверенитета.

**Народный суверенитет** означает, что народ, не делегая свою власть, осуществляет ее самостоятельно, и независимо от каких бы то ни было социальных сил, использует исключительно в своих собственных интересах.

Т.о., **народовластие** означает принадлежность всей власти народу, а также свободное осуществление народом этой власти в полном соответствии с его суверенной волей и коренными интересами.

Народ Российской Федерации осуществляет свою власть как непосредственно, так и через органы местного самоуправления.

В зависимости от формы волеизъявления народа различаются представительная и непосредственная демократия.

**Представительная демократия**— осуществление народом власти через выборных полномочных представителей, которые принимают решения, выражающие волю всего народа.

**Непосредственная демократия**— это форма непосредственного волеизъявления народа или каких-либо групп населения

**Референдум**— всенародное голосование по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни республики. Решения, принятые всероссийским референдумом, обладают **высшей юридической силой**, в каком-либо утверждении не нуждаются и обязательны для применения на всей территории Российской Федерации.

Под **выборами** понимается участие граждан в осуществлении власти народа посредством выделения народных представителей для выполнения в государственных органах или органах местного самоуправления воли народа, выраженной на выборах.

Избирательное право (как активное, так и пассивное) представляется только гражданам конкретного государства. **Избирательное право - прав не просто человека, а гражданина.**

Выборы государственных органов и органов местного самоуправления являются свободными, проводятся на основе **всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосании.**

3. Одним из основополагающих принципов демократической организации государства, важнейшей предпосылкой верховенства права и обеспечения свободного развития человека является принцип разделения властей. Его суть сводится к тому, что для обеспечения свободы граждан различные функции государственной власти— законодательная, исполнительная и судебная должны осуществляться различными органами, независимыми друг от друга и сдерживающими друг друга. Необходимо, чтобы эти органы находились во взаимном равновесии, чтобы ни один из них не мог получить преобладания над другими, чтобы каждый из них был гарантирован от посягательства на его самостоятельность со стороны другого.

В годы советской власти в России принцип разделения властей был отвергнут как неприемлемый.

Демократия в Российской Федерации осуществляется на основе принципа идеологического и политического многообразия. Этот

принцип,преждевсего,исключаетвозможностьсуществованиявстране

государственной или иной обязательной идеологии, т.е. в России признается идеологическое многообразие.

### **Политический плюрализм—**

это свобода политических мнений и политических действий. Его проявление является деятельностью независимых объединений граждан.

Важным условием реализации принципа политического плюрализма является определение правового статуса политических партий, других общественных объединений и массовых движений, участвующих в политическом процессе.

Партии являются важнейшим элементом политической системы любого демократического государства. Без них сегодня практически невозможно осуществление государственной власти.

В представительных органах государственной власти и местного самоуправления разрешается создание организованных структур (фракций) политических партий.

### **Политический плюрализм—**

это не только возможность состоять в любой партии, но и не состоять в никакой партии, быть беспартийным.

4. К числу важнейших проявлений демократизма Российской Федерации относится наличие в ней местного самоуправления.,

Местное самоуправление осуществляет решение вопросов местного значения в Российской Федерации.

3 Человек, его права и свободы как высшая ценность.

Конституция Российской Федерации рассматривает человека, его права и свободы в качестве высшей ценности. Тем самым она демонстрирует свое понимание взаимоотношений государства и личности, выдвигая на передний план именно личность.

Защита человека, его прав и свобод является обязанностью государства.

Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью касается каждого конкретного человека со всем его внутренним миром. Однако, для реализации этого принципа важное значение имеют социальные функции каждого человека, его ответственность перед другими людьми, обществом в целом и государством. Только в этом случае принцип признания человека высшей ценностью может быть распространен в равной мере на всех членов

общества. Человек, который не желает признавать достоинство, права и свободу других людей, никогда не сможет обеспечить собственное достоинство, права и свободы

#### 4 Правовое государство.

В соответствии с Конституцией Российская Федерация является правовым государством.

**Правовое государство** характеризуется, прежде всего, тем, что оно само ограничивает себя действующими в нем правовыми нормами, которыми обязаны подчиняться все без исключения государственные органы, должностные лица, общественные объединения и граждане. Его важнейшим принципом является верховенство права.

Верховенство права означает, прежде всего, верховенство закона. Оно выражается в том, что, основополагающие общественные отношения во всех сферах общественной жизни регулируются законами.

Согласно Конституции России в Российской Федерации все равны перед законом и судом. Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются также формы ограничения прав граждан по признакам социальной, национальной, языковой или религиозной принадлежности. Мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.

Государство несет перед народом политическую, правовую и моральную ответственность за полное выполнение взятых на себя обязательств.

Для правового государства не менее важна и ответственность граждан перед государством и обществом.

#### 5. Федеративное государство.

**Государственное устройство** — это территориальная организация государства, характеризующаяся определенной формой правовых отношений между государством в целом и его частями, связанная с их правовым статусом.

**Российская Федерация характеризуется рядом особенностей:**

Российская Федерация является одним государством, как и любая другая федерация, а не союзом государств. Заключаются многосторонние и двусторонние соглашения между Российской Федерацией и ее субъектами о распределении полномочий между ними. Они строят свои отношения на основе Федеративного договора –

Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти суверенных республик в составе Российской Федерации (31.03.92г).

В настоящее время Российская Федерация имеет в своем составе три вида субъектов - **государства в составе Федерации**, преобразованные, как правило, из бывших автономных республик,

- **государственно-территориальные образования** –

края, области и города федерального значения, бывшие прежде наиболее крупными административно-территориальными единицами Российской Федерации

- **национально - государственные образования** - автономные области и автономные округа.

Российская Федерация обеспечивает суверенитет наций, проживающих на территории Российской Федерации. Суверенитет нации означает ее самостоятельность и независимость в решении вопросов своей внутренней жизни и взаимоотношений с другими нациями, ее свободное волеизъявление и избрание формы своей национальной государственности.

Российская Федерация обеспечивает также свободное развитие наций и народностей, проживающих на территории России. Оно получило свое выражение в создании различных форм национальной государственности народов Российской Федерации –

республик, автономных областей, автономных округов, а также преобразование одних форм национальной государственности в другие.

Федеральное устройство Российской Федерации основывается на ряде принципов, обусловленных ее демократической сущностью

• Государственная целостность Российской Федерации обеспечивает ее целостностью и неприкосновенностью ее территорий, единством экономического пространства, которое не допускает установления таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств; верховенством Конституции Российской Федерации



Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации; единым гражданством Российской Федерации; отсутствию субъектов Российской Федерации и правовых ходов из состава федерации или иного изменения своего статуса без согласия Российской Федерации, поскольку одностороннее решение такого рода вопросов представляет угрозу для государственной целостности Российской Федерации, единству системы государственной власти.

- В Российской Федерации государственная власть реализуется системой, в которую входят Федеральные государственные органы: Президент, законодательные, исполнительные, судебные, а также государственные органы всех субъектов федерации.

- Разграничение компетенции между органами власти федерации и ее субъектов базируется на добровольном признании субъектами федерации приоритета задач и целей федерации, а, следовательно, на ограничении субъектов в их правах.

- Народы Российской Федерации пользуются равными правами также на самоопределение, т.е. прежде всего на избрание формы своей государственности. В Российской Федерации имеется 21 республика, 1 автономная область, 10 автономных округов. Все они являются формой объединения многих народов.

- Равноправие субъектов Российской Федерации означает, что все субъекты Российской Федерации обладают одинаковыми правами в своих взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, что в составе Российской Федерации не может быть субъектов, имеющих какие-либо преимущества по сравнению с другими составляющими ее субъектами.

## 6. Суверенное государство.

**Суверенитет государства** – это свойство государства самостоятельно и независимо от власти других государств осуществлять свои функции на его территории и за его пределами, в международном общении.

Верховенство государственной власти – это такое состояние власти, при котором над ней не стоит никакая другая власть..

Важным свойством суверенной государственной власти является ее независимость, т.е. самостоятельность государства в отношениях с другими государствами. Впервые носителем суверенитета и источником

государственной власти признается многонациональный народ России и запрещается ущемлять его права непосредственно осуществлением государственной власти.

Согласно закону земля, ее недра, воздушное пространство, воды, леса, природные и сырьевые ресурсы, хозяйственные и культурные ценности и прочие богатства являются национальным богатством народов России. Порядки условия владения, пользования и распоряжения регулируются законодательством России и субъектов, входящих в ее состав.

Республики в составе Российской Федерации правом свободного выхода из состава этой федерации не пользуются. Поэтому, даже теоретически они не могут рассматриваться в качестве суверенных.

Защита Российской Федерации и ее государственного суверенитета осуществляется в различных формах:

военной –

Вооруженными силами Российской Федерации, которые защищают ее государственные интересы и территориальную целостность;

дипломатической –

осуществляется президентом и Правительством России, а также государственным и органами, руководящими различными отраслями управления. Важная роль в охране государственного суверенитета возложена также на правоохранительные органы.

## 7. Экономическая основа государства.

Для экономической системы Российской Федерации характерно многообразие форм собственности. Российское государство охраняет собственность в ее различных формах на равных основаниях.

В частной собственности вправе иметь землю граждане и их объединения. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц.

Конституция Российской Федерации устанавливает, что в Российской Федерации иметь имущество собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами в праве каждый. Никто не может быть лишен своего имущества иначе, как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных

нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.

## 8. Социальное государство.

Под социальным принято понимать государство, главной задачей которого является достижение такого общественного прогресса, который основывается на закрепленных правом принципах социального равенства, всеобщей солидарности и взаимной ответственности.

Основныенаправления социальной политики Российской Федерации:

- Охрана труда и здоровья людей. Труд – основа жизни любого общества, однако, в демократическом обществе труд не может носить принудительный характер. Гражданин сам распоряжается своими способностями и трудом самостоятельно или на основе договора.

Деятельность граждан, связанную с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащую законодательству Российской Федерации и приносящую им заработок, принято называть **занятостью**. Российская Федерация стремится к созданию условий для полной занятости населения.

Государство гарантирует выплату пособий по безработице и по переквалификации. Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка.

- Наряду с охраной труда важной составной частью социальной политики государства является охрана здоровья граждан
- Установление гарантированного минимального размера оплаты труда. Одним из средств удовлетворения этих потребностей являются установление гарантированного минимального размера оплаты труда.
- В Российской Федерации семья, материнство, отцовство, детство находятся под защитой общества и государства. В Российской Федерации брак основывается на добровольном согласии и равноправии супругов. На родителях лежит обязанность содержать и воспитывать своих детей до совершеннолетия, а трудоспособные дети должны заботиться о своих нетрудоспособных родителях. Дети, как граждане Российской Федерации, пользуются от рождения некоторыми основными правами и свободами человека.

- Государство и общество обеспечивают содержание, воспитание и образование детей–сирот и детей, лишенных родительского попечения, поощряют благотворительную деятельность по отношению к детям. Государство проявляет заботу также об инвалидах и пожилых гражданах. Государство развивает систему социальных льгот, установленных для участников Великой Отечественной войны, расширяет сеть домов–интернатов для престарелых и инвалидов, повышает уровень благоустройства и социально–бытового обслуживания.

- Развитие системы социальных служб. Социальными службами являются учреждения, предоставляющие гражданам социальные услуги.

- Установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты. Государством в законном порядке определяется система государственных пенсий и социальных пособий.

[22>>>](#)

## 8. Светское государство.

**Светским государством** считается такое государство, в котором не существует официальной, государственной религии и ни одно из вероучений не признается обязательным или предпочтительным.

Светский характер государства обеспечивается, как правило, отделением церкви (религиозных объединений) от государства и светским характером государственного образования (отделением школы от церкви).

Отделение религиозных объединений от государства означает, что государство, его органы и должностные лица не вмешиваются в вопросы определения гражданами своего отношения к религии, в законную деятельность религиозных объединений и не поручают им выполнение каких-либо государственных функций. В то же время государство охраняет законную деятельность религиозных объединений. Религиозные объединения не могут вмешиваться в дела государства, не участвуют в выборах органов государственной власти и управления, в деятельности политических партий.

Исповедание и распространение веры включает в себя совершение культа, распространение своих убеждений в обществе непосредственно или через средства массовой информации, миссионерскую деятельность, дела

милосердия и благотворительности, религиозное обучение и воспитание, подвижническую деятельность (монастыри), паломничество и иную деятельность, определяемую соответствующими вероучениями и предусмотренную уставом (положением) данного объединения.

Религиозные объединения пользуются исключительным правом учреждения предприятий по производству богослужебной литературы и предметов культа. Они вправе осуществлять благотворительную деятельность как самостоятельно, так и через общественные организации (фонды). Они имеют право создавать культурные и просветительские организации, а также учреждать средства массовой информации, включая радио, телевидение и т. п.

Религиозные объединения граждан могут принимать участие в социально-культурной жизни общества в соответствии с законодательством.

Равенство религиозных объединений перед законом выражается в том, что ни одна религия или религиозное объединение не пользуется никакими преимуществами, и не могут быть подвергнуты никаким ограничениям по сравнению с другими.

В Российской Федерации запрещены общественные объединения, пропагандирующие расовую, национальную, религиозную или иную вражду и ненависть, насилие и войну, призывающие к насильственному изменению или испровержению Конституционного строя Российской Федерации, к созданию параллельных структур власти.

## 9. Республиканская форма правления.

В Конституции Российской Федерации установлен республиканская форма правления. Ее главным, определяющим признаком является выборность и сменяемость главы государства. Этим республиканская форма правления отличается от монархии, характеризующейся наследованием статуса главы государства.

Различают два основных вида республики – президентскую и парламентскую.

В некоторых странах существуют формы правления, сочетающие черты парламентской и президентской республик. К их числу относится и Россия.

Смешение признаков президентской и парламентской республик в Российской Федерации находит выражение в наличии сильной президентской власти при сохранении некоторых типичных признаков парламентской формы (наличие председателя правительства, возможность, хоть и ограниченная, отстранения от власти правительства парламентом и роспуска парламента президентом).

Сегодня для Российской Федерации характерна **президентско-парламентская республиканская форма правления**, при которой,

- во-первых, президент избирается всеобщим голосованием (в этом отличие от парламентской формы),
- во-вторых, он располагает собственными прерогативами, позволяющими ему действовать независимо от правительства,
- в-третьих, наряду с президентом действует председатель правительства и министры, образующие правительство, в определенной мере ответственно перед парламентом (в этом отличие от президентской формы). Именно эти признаки их характеризуют Российскую Федерацию как «полупрезидентскую» республику.

### Вопросы:

1. Дайте понятие конституционного строя России.
2. Охарактеризуйте демократическое государство. В чем его сущность?
3. Назовите формы волеизъявления народа.
4. Что значит принцип разделения властей?
5. Что означает принцип идеологического и политического многообразия?
6. Как следует понимать положение Конституции РФ, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью?
7. В чем суть правового государства?
8. Что считают государственным устройством страны?
9. Дайте характеристику унитарного и федеративного государства.

10. Что означает суверенитет нации?

11. Как проявляется государственный суверенитет Российской Федерации?

12. Что составляет экономическую основу государства?

13. Что понимают под социальным государством?

14. Какое государство является светским?

15. Охарактеризуйте форму управления России.

16. Дайте понятие президентской и парламентской республики.

#### **Лекция 4: «Конституция РФ 1993 года как основной источник конституционно го права России»**

Понятие конституционной реформы. Внутренние и внешние причины проведения реформы 1989-1993 гг. Необходимость и особенности принятия новой конституции. Основные функции, юридические свойства и особенности структуры Конституции РФ 1993 года. Изменение Конституции РФ, внесение поправок. Гарантии реализации Конституции РФ. Ответственность за нарушение Конституции РФ. Особая охрана Конституции РФ.

Жизнедеятельность общества и государства обуславливает постоянное конституционное развитие. При определенных обстоятельствах оно получает вид конституционной реформы.

Конституционная реформа состоит в последовательности политико-правовых решений и действий государственной власти, направленных на приведение неписаных норм юридического высшего закона страны в соответствие с той реальной ситуацией, которая диктуется потребностями общественного развития и правосознания. В российских условиях реформа имеет задачей становление и развитие основ, норм и практики

конституционализма, новой системы Конституции и отрасли конституционного права.

К особенностям конституционной реформы можно отнести следующее:

1. Содержание ее предполагает создание или видоизменение основных институтов конституционного строя, переустройство государственных органов, развитие конституционного законодательства.

2. Закрепляемые и осуществляемые нововведения направлены на обеспечение развития общества. Конституционная реформа выступает как проявление присущей общественной жизни общей тенденции к прогрессу.

3. Конституционная реформа призвана иметь характер поэтапного процесса, противостоящего революционному и радикальному слою институтов и норм при образующем строе. Она не уничтожает положительных ценностей существующей социальной системы, но серьезно преобразует и совершенствует как структуру в целом, так и отдельные институты.

4. По масштабу действия различают полные и частичные реформы. В первом случае речь идет не о простом совершенствовании законодательства, а о качественном развитии правовых органов.

Среди объективных причин конституционных реформ можно выделить следующие:

1. Внутриполитическая причина. Смена формы правления либо политического режима вызывают необходимость реформирования основ строя и отдельных государственно-правовых институтов, ограничения неадекватной власти определенного органа или партии, установления разделения властей с необходимыми издержками и противоречиями.

2. Переход к новой форме государственно-территориального устройства, т.е. переход от РСФСР, прежде построенной на автономизации национально-государственных и национально-территориальных образований, в новую федерацию республик, краев, областей.

3. Масштабное изменение «политической карты» общества, приход к власти оппозиционной силы. Победившая партия стремится закрепить путем пересмотра Конституции свои представления о социально-экономическом строе.



4. Эволюционной причиной частичного пересмотра конституционных норм выступает реформа правовой системы, обусловленная стремлением уйти от утраты Конституцией ее фактической силы.

5. Внешняя причина бывает продиктована изменением геополитического положения, окружения страны, провозглашением независимости.

После августа 1991 г. в стране сложилась новая внутриполитическая обстановка. Распался Союз, рухнул тоталитарный режим, ушла в небытие КПСС, началась ломка старой экономической системы общества.

Однако сразу нельзя было уничтожить прежнюю правовую систему общества. В ней происходили лишь принципиальные изменения. Наглядным свидетельством этого являются изменения и дополнения, которые внесены в Конституцию РСФСР 1978 года. В частности, в связи с новыми веяниями в ст. 12 Конституции вносится дополнение о продаже или ином отчуждении земельных участков, т.е. признается частная собственность на землю, но не пахотную. Подобная судьба постигла многие статьи Конституции, которые уже не соответствовали новым реалиям, сложившимся в Российской Федерации.

Вместе с тем в Конституцию вносятся новые статьи. Так, появляются ст. 11, регламентирующая несколько иначе статус государственной собственности Российской Федерации; ст. 67, закрепляющая за гражданами право возмещения государством всякого вреда, причиненного незаконными действиями государственных органов и должностных лиц и т.д.

Но как бы не обновлялась Конституция РСФСР, она все же ни по структуре, ни по содержанию не могла служить юридической базой тех коренных преобразований, которые осуществлялись или осуществляются в Российской Федерации. Требовался новый основной закон государства, отражающий сложившиеся в стране принципиально иные общественные отношения по сравнению с теми, которые навязала обществу Советская власть. В результате Съездом народных депутатов Российской Федерации принято два постановления о подготовке проекта новой Конституции, т.к. старая включала в себя всевластие Советов и это был тот барьер, перед которым начали отстраняться реформы.

Кроме этого существовал психологический барьер в сознании граждан, привыкших за многие годы советской власти к определенной форме управления и плохо понимавших зачем ее менять. В условиях кризиса

экономики, обострившихся социальных и национальных противоречий в обществе, мирная смена конституции оказалась невозможна и развитие событий привело к вооруженному противостоянию в октябре 1993 г. Верховный Совет РСФСР был распущен и 12 декабря 1993 года всенародным голосованием была принята новая Конституция России – впервые Конституция действительно суверенного государства.

В ходе проведения конституционно-правовой реформы 1991 – 1993 гг. были предприняты следующие шаги:

- введение политического плюрализма, отказ от конституционного закрепления роли одной политической партии как ведущей силы общества и государства;

- отказ от господствующего положения государственной собственности, установление конституционного принципа многообразия форм собственности и их правовой защиты государством;

- закрепление новой концепции статуса личности в обществе и государстве, которая основана на приоритете личных прав и свобод человека и гражданина, его свободном выборе форм своего участия в политической, экономической и государственной жизни;

- провозглашение государственного суверенитета РСФСР;

- утверждение нового содержания принципа федеративного устройства РСФСР, закреплено, что субъектами являются республики, автономные образования (автономная область и автономные округа), а также территориальные единицы (края, области, города федерального значения);

- введение новой избирательной системы, которая построена на состязательности сторон и выдвижении альтернативных кандидатов;

- установление принципа разделения властей, который предполагает разделение функций власти между государственными органами одного уровня, и государственными органами различных уровней (Федерация, субъекты РФ, местное самоуправление);

- введение поста Президента РСФСР, которая затем переименована в Российскую Федерацию;

- учреждение постоянно действующего высшего представительного органа власти (парламента);

– установление института конституционного контроля и конституционного правосудия – Конституционного Суда.

Конституцию Российской Федерации 1993 г. отличают такие черты, как:

1) особый субъект, который устанавливает конституцию. Таким субъектом является народ. В Конституции 1993 г. наиболее последовательно, по сравнению с всеми предшествующими, отражен рассматриваемый признак. В ее преамбуле сказано: «Мы, многонациональный народ Российской Федерации, принимаем Конституцию Российской Федерации». Причем, это первая Конституция, принятая действительно народом (а не от имени народа) путем всенародного голосования;

2) учредительный, первичный характер конституционных установлений. Только учредительная власть может изменить, в том числе и самым радикальным образом, основы устройства общества и государства. Через конституции получали легитимность принципиальные изменения всего общественного строя. Такую роль сыграли Конституция РСФСР 1918 г. и Конституция Российской Федерации 1993 г.

Учредительная природа Конституции проявляется в том, что ее предписания выступают в качестве первоосновы. Это означает, что для установления положений Конституции не существует никаких правовых, юридических ограничений. Так, законы не могут противоречить Конституции, указы Президента не должны противоречить Конституции и федеральным законам, а конституции нет такого юридического потолка;

3) всеохватывающий объект конституционной регламентации, т.е. общественные отношения, которые она регулирует и закрепляет. Сфера конституционного воздействия затрагивает всеобласть жизни общества – политическую, экономическую, социальную, духовную и др.;

4) особые юридические свойства: верховенство, высшая юридическая сила, порядок принятия, внесения в нее поправок, специфические формы охраны и др.

Конституции Российской Федерации 1993 г. характерны следующие особенности:

1. В ней впервые получило конституционное закрепление принцип верховенства Конституции Российской Федерации. Ни в одной из прежних конституций России такого положения не содержалось. В этом прежде всего

отражается утверждение в нашей стране конституционного строя, стремление к созданию правового государства.

Верховенство конституции означает также, что с ее принципами должна соотнобразовываться деятельность всех государственных структур, граждан во всех сферах жизни.

В принципе верховенства конституции отражается и федеративный характер нашего государства. Верховенство федеральной Конституции утверждается на всей территории России, в том числе и республик, которые также имеют свои конституции.

Характерно, что ст. 15 Конституции Российской Федерации не включает конституции республик в число правовых актов России, которые не должны ей противоречить. Такой подход не исключает возможности несоответствия конституции республик Конституции Российской Федерации, а лишь отражает иной уровень соотношения этих актов, особую процедуру установления несоответствия и механизм его преодоления.

2. В ст. 15 Конституции Российской Федерации закрепляется, что Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу и прямое действие и применяется на всей территории России.

Высшая юридическая сила Конституции означает, что законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции России, и что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

3. Конституция является ядром правовой системы России. Ее принципы и положения играют направляющую роль для всей системы текущего законодательства. Именно Конституция определяет сам процесс правотворчества — устанавливает, какие основные акты принимают различные органы, их наименования, юридическую силу, порядок и процедуру принятия законов.

4. К юридическим свойствам Конституции относится ее особая охрана. В этом заделствована вся система органов государственной власти, осуществляющих эту охрану в различных формах.

Ст. 80 Конституции закрепляет, что Президент России является гарантом Конституции. Он обязуется соблюдать и защищать Конституцию.

Важную роль в охране Конституции играет Конституционный Суд. Он рассматривает дела о соответствии Конституции Российской Федерации законов и иных нормативных актов федеральных органов государственной власти, таких как субъектов. Акты, признанные неконституционными, утрачивают силу, а не соответствующий

Конституции Российской Федерации международный договор не подлежит введению в действие.

5. Конституцию отличает особый, усложненный порядок ее пересмотра и внесения поправок. Пересмотр касается только положений глав 1, 2 и 9. Поправки вносятся в гл. 3-8 Конституции РФ.

Подструктурой конституции понимается принятый в ней порядок, посредством которого устанавливается определенная система группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательности их расположения.

В основе обобщения конституционных норм в общие разделы, главы лежат единство предмета регулирования, т.е. их связанность единством общественных отношений, на которые эти нормы воздействуют.

В основе определения последовательности расположения в Конституции этих комплексов норм лежат факторы, основанные на учете взаимосвязи этих норм друг с другом, мотивы первичности и производности норм друг от друга.

Структура Конституции Российской Федерации на разных этапах ее развития не была постоянной. В ней отражались особенности господствующей идеологии, зрелость той или иной сферы общественных отношений, подготовленность их к правовому воздействию.

Значительное влияние на структуру Конституции России оказал факт пребывания РСФСР в составе бывшего СССР в качестве союзной республики, поскольку структура республиканских конституций должна почти полностью воспроизводить принятую в союзной. Такая установка особенно четко выражена в Конституции РСФСР 1937 г. и в Конституции РСФСР 1978 г., совпадавших по своей структуре с соответствующими Конституциями СССР.

Для первых советских конституций России было характерно несовершенство их структуры с юридической точки зрения. Группировка норм не была в должной мере систематизирована и логически объяснима. Их

отличало сначала отсутствие особого раздела о правах граждан, затем его включение в Конституцию 1937 г. в качестве одной из последних глав (гл. 11).

При разработке проекта Конституции 1993 г. предполагалось начать Конституцию именно с раздела о правах и свободах человека и гражданина. Конституция 1993 г. не восприняла такую структуру, что можно признать логичным, так как начинать Конституцию с закрепления прав человека без определения общих основ устройства того общества, членом которого человек является, невозможно. Однако Конституция не отодвинула проблему прав и свобод человека и гражданина, уже во второй статье закрепив их признание высшей ценностью в качестве одной из важнейших основ Конституционного строя России.

По своей структуре Конституция 1993 г. состоит из преамбулы и двух разделов. Первый раздел содержит собственно Конституцию и состоит из девяти глав:

1. Основы конституционного строя.
2. Права и свободы человека и гражданина.
3. Федеративное устройство.
4. Президент Российской Федерации.
5. Федеральное собрание Российской Федерации.
6. Правительство Российской Федерации.
7. Судебная власть.
8. Местное самоуправление.
9. Конституционные поправки и пересмотр конституции.

Второй раздел носит название «Заключительные и переходные положения».

Указанная структура Конституции РФ 1993 года существенно отличается от ранее действующей Конституции РСФСР 1978 года. В последней редакции Конституции РСФСР 1978 года выделялись преамбула, одиннадцать разделов и в качестве приложения включался Федеративный Договор.

В структуре Конституции РФ 1993 года четко прослеживаются те концептуальные идеи, на которых она основана. Это проявляется в следующем:

1. В изменении названия первого раздела. Введение нового понятия «Основы конституционного строя» - отражение качественного изменения характеристики строя.

2. В связи с отказом от формы правления в виде советской республики, переходом на парламентскую систему снят раздел четвертый «Советы народных депутатов Российской Федерации и порядок их избрания».

3. Глава о Президенте открывает перечень глав органов государственной власти. В этом отражается новый статус Президента, присущий ему как главе государства.

4. Последовательное и четкое отражение в структуре Конституции принципа разделения властей.

5. Концепция обновления федеративного устройства, новый статус субъектов Российской Федерации, иные принципы разграничения полномочий получили отражение в структуре Конституции путем устранения таких разделов, которые выделялись в прежней Конституции и были посвящены высшим органам государственной власти и управления республики в составе России, органам государственной власти и управления края, области, автономного округа и города.

6. Снят раздел о государственном плане экономического и социального развития России, который и в прежней Конституции уже являлся неоправданным.

7. В прежней Конституции права и свободы человека и гражданина были включены в раздел «Государство и личность». В новой Конституции глава называется «Права и свободы человека и гражданина», что показывает самоценность личности без увязки ее статуса с государством.

Конституция Российской Федерации 1993 г. не включила текст Федеративного Договора, поскольку его положения нашли отражение в Конституции.

Раздел второй Конституции «Заключительные переходные положения» в истории российской конституции появился впервые. В конституциях зарубежных стран почти такого раздела - явление нередкое. В этом разделе

в Конституции закрепляются положения по вопросам, связанным с введением новой Конституции в действие, фиксируется прекращение действия прежней Конституции, соотношение Конституции и Федеративного Договора, порядок применения законов и иных правовых актов, действовавших до вступления в силу настоящей Конституции, основания, на которых продолжают действовать ранее образованные органы власти и управления. Второй раздел содержит действующие нормы права.

Порядок принятия Конституции Российской Федерации определялся Указом Президента Российской Федерации «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации» от 15 октября 1993 г.

В соответствии с Указом Президента РФ процедура принятия Конституции регламентировалась Положением о всенародном голосовании по проекту Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 г.

Положение о всенародном голосовании охватывало совокупность правовых норм, регулировавших наиболее существенные отношения, связанные с его проведением. Причем эта совокупность складывалась из двух четко выраженных групп правовых норм. Первая группа закрепляла принципы всенародного голосования, т.е. его исходные начала, на основе которых осуществлялось голосование. Принципы устанавливали: как и каким путем должно было проводиться это голосование, кому принадлежит право участия в нем и кто не мог быть субъектом голосования. В частности, в соответствии со ст. 2 Положения всенародное голосование объявлялось всеобщим и равным, проводилось путем тайного голосования. Правом участия в нем наделялись все граждане Российской Федерации, достигшие 18-летнего возраста. Его лишены граждане, признанные судом недееспособными, и граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору.

Вторая группа охватывает нормы права, которые наполняют указанные принципы конкретным содержанием, устанавливают порядок проведения всенародного голосования.

Роль любой конституции в обществе реализуется в ее функциях. Под функциями конституции понимают основные направления ее воздействия на общественные отношения, в связи с этим можно выделить три основные ее функции: правовую, политическую и гуманистическую.



Правовая функция заключается в том, что Конституция выступает ядром правовой системы государства, учреждает основополагающие правовые положения, которые являются основополагающими для различных отраслей права. Конституция, обладая высшей юридической силой, обеспечивает порядок и надлежащее правовое регулирование общественных отношений, спомощью взаимосвязанных и внутренних нормативных актов государства. В основе их реализации лежат краеугольные положения Конституции: государственный суверенитет, права и свободы человека и гражданина, верховенство законов, принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, разграничение предметов ведения органов государственной власти Федерации и органов власти субъектов Федерации и т.д.

Следующая функция – это политическая, которая заключается прежде всего в закреплении политического многообразия, многопартийности, идеологического плюрализма. Новая Конституция РФ предоставляет всем политическим силам равные возможности в борьбе за государственную власть, запрещая лишь действия направленные на подрыв основ конституционного строя, безопасности государства, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Гуманистическая функция Конституции РФ заключается в том, что в ней воплощаются общечеловеческие ценности, закреплены права и свободы человека и гражданина, которые являются высшей ценностью для государства и конституция возлагает на него обязанность признания, соблюдения и защиты прав и свобод человека.

Конституция Российской Федерации вводит новые подходы к порядку изменения Конституции. Впервые в истории российского конституционализма устанавливается различие пересмотра Конституции Российской Федерации и внесения в нее поправок.

В ранее действовавшей Конституции 1978 г. речь шла лишь об изменении и дополнениях Конституции, производившихся Съездом народных депутатов Российской Федерации путем принятия закона большинством не менее двух третей от общего числа избранных народных депутатов. Причем в Конституции 1978 г. не был установлен круг субъектов, которые обладали правом вносить предложения об изменении и дополнениях в Конституцию.

В новой Конституции Российской Федерации этот вопрос решается достаточно четко. А именно, предложения о поправках и пересмотре положений Конституции могут вносить Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы (ст. 134).

В случае внесения предложений о поправках и пересмотре определен различный порядок их реализации. Если в отношении внесения поправок

в Конституцию Российской Федерации признается решение данного вопроса самим Федеральным Собранием, то в отношении пересмотра положений глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации (ч. 2 ст. 135) таким правом парламент не наделялся, а решение должно приниматься специальным

Конституционным Собранием или всенародным голосованием, решение о проведении которого принимается Конституционным Собранием. Таким образом, поправки к Конституции Российской Федерации являются принимаемые Федеральным Собранием в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона, изменения и дополнения глав 3-8 Конституции. Главы же 1, 2 и 9 Конституции без пересмотра самой Конституции и разработки и принятия проекта новой Конституции России изменены быть не могут.

В Конституции РФ 1993 г. отражен также особый порядок изменений в ст. 65, в которой закреплена поименный состав субъектов Российской Федерации.

Изменения в эту статью вносятся двумя путями. Во-первых, как изменения к нормам, определяющим состав субъектов. Согласно ст. 137, ч. 1 Конституции РФ изменения в эти нормы вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в Российскую Федерацию и образовании в ее составе нового субъекта РФ, а также федерального конституционного закона об изменении конституционно-правового статуса субъекта РФ. Во-

вторых, как изменения к нормам, закрепляющим наименования субъектов РФ. Этот порядок самой Конституцией не конкретизирован, поэтому согласно постановлению Конституционного Суда РФ от 28 ноября 1995 года «По делу о толковании части 2 ст. 137 Конституции Российской Федерации»

новое наименование субъекта РФ подлежит включению в ст. 65 Конституции без особых дополнительных процедур на основании Указа Президента РФ о внесении соответствующих изменений в ст. 65. Данное решение Конституционного Суда РФ основано на том, что изменения названия субъекта относятся к

компетенции самого субъекта. Если наименование субъекта меняется в его конституции или уставе, то Президент Российской Федерации приводит в соответствие с этими изменениями ст. 65 Конституции РФ.

Под реализацией Конституции мы должны понимать деятельность субъектов конституционного права по воплощению положений конституции в поведении людей, должностных лиц, государственных органов для достижения целей поставленных Конституцией.

Сферой реализации Конституции являются все стороны жизни общества и в этом процессе должны участвовать все субъекты права. Особенностью же процесса реализации является то, что главным и активным его участником должен быть народ, а затем государство и его субъекты.

Этапы применения конституционных норм можно разделить на четыре реформы: соблюдение, исполнение, использование, применение.

Прямое действие конституционных норм означает, что независимо от наличия законодательных актов текущего законодательства, в которых конкретизируются конституционные нормы все правоприменяющие субъекты обязаны эти нормы осуществлять. Этот принцип не исключает развитие этих норм в текущем законодательстве, наоборот непосредственное действие конституционных норм требует всестороннего развития российского законодательства.

Суд и иные органы при решении тех или иных положений могут прямо ссылаться на конкретную статью Конституции.

В случае сомнений по поводу соответствия российской Конституции какого-либо нормативного акта суд обращается с запросом о конституционности данного акта Конституционный Суд РФ на любой стадии рассмотрения дела.

Юридическим свойствам Конституции относится ее особая охрана.

В этом за действована вся система органов государственной власти, осуществляющих эту охрану в различных формах. Ст. 80 ч. 2 Конституции закрепляет, что Президент России является гарантом Конституции. В его присяге он обязуется соблюдать и защищать Конституцию Российской Федерации (ч. 1 ст. 82.).

Президент вправе приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае противоречия их Конституции.

Конституция не возлагает специальных обязанностей по ее охране на Федеральное собрание, Правительство, Верховный и Высший арбитражный суды. Но в силу своих конституционных полномочий и при чрезвычайных обстоятельствах, представляющих угрозу Конституции (мятеж, военный переворот и др.), они обязаны действовать в соответствии с Конституцией и ее защиту. Это касается Вооруженных сил и правоохранительных органов, находящихся в подчинении Правительства.

Конституция предусматривает назначение Госдумой Уполномоченного по правам человека, и Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. определяет его полномочия. Он призван стоять на страже прав свобод человека, содействовать претворению в жизнь его конституционных гарантий.

Важную роль в охране Конституции играет конституционный суд. Он рассматривает дела о соответствии Конституции Российской Федерации законов и иных нормативных актов федеральных органов государственной власти, таких субъектов. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными и, утрачивают силу, а несоответствующий Конституции Российской Федерации международный договор не подлежит введению в действие и применению.

Понятие конституционного строя. Принципы конституционного строя: понятие, классификация. Конституционные основы политической системы. Конституционные основы экономического строя. Конституционно-правые начала регулирования социальной сферы. Конституционно-правовое регулирование духовных отношений.

Понятие конституционного строя можно рассматривать с двух сторон. Во-первых, принимая конституцию каждого государства закрепляет в ней совокупность определенных черт, которые характеризуют его, например форму управления, форму государственного устройства, то есть государственный строй. Таким образом, сданной точки зрения конституционный строй представляет собой определенную форму организации государства, закрепленную в его конституции.

Однако, следует отметить, что в понятие конституционного строя не обязательно включать не только формальное закрепление основных

характеристик государства в главном документе, но и необходимость соблюдения всех основных принципов существования и деятельности государства. Наличие конституции в государстве вовсе не означает, что его можно считать конституционным, что оно подчинено праву. Понятие конституционного строя следует применять только к государствам, в которых конституция надлежно охраняет права и свободы человека и гражданина, все право и деятельность всех органов государственной власти соответствуют конституции и подчиняются ей.

Таким образом, конституционный строй не сводится к факту наличия конституции, а становится реальностью только при наличии двух условий: если конституция соблюдается и если она демократическая. Следовательно, конституционным строем следует признать форму или способ организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву, при котором соблюдаются права и свободы человека и гражданина, а государство действует в соответствии с конституцией.

### **Принципы конституционного строя можно разграничить на три основные группы:**

1. К универсальным относятся принципы, имеющие общечеловеческую ценность, выработанные мировой цивилизацией к концу 20 века и присущие большинству современных конституций: принципы народного суверенитета, народовластия, правового и социального государства, гарантированности прав и свобод человека, социально ориентированной рыночной экономики, разделения властей, политического плюрализма, представительной демократии и так далее.
2. Принципы, закрепляемые основными законами отдельных групп государств или определенной конституционной модели. Так, для социалистической конституционной модели характерны руководящая роль одной партии в государстве, господство общественной собственности и т.п. Конституция развивающихся стран присущи, например, принцип национализма (Бангладеш, Индонезия), принцип африканского единства (государства Африки).
3. Принципы, характерные лишь для отдельных конституций, отражающие национальную специфику страны. Например, Конституция Пакистана провозглашает в качестве важнейшего принципа политики государства «исламский образ жизни». В конституциях Японии и Италии – отказ от войны.

В состав конституционного строя входят политические отношения, экономические отношения, социальные и духовно-культурные отношения.

Конституционные основы политической системы образуют такие принципы, на которых строится вся система власти в государстве. Они выражают принадлежность власти и ее источник, основы устройства системы органов власти и т. п. Перечень этих принципов в каждом государстве отличается своими особенностями. Следует выделить следующие пары принципов, выражающие одни и те же основы, но характеризующиеся противоположностью их содержания:

1. Республиканизм и монархизм (монархизм) – определяют форму управления государством.
2. Народовластие (народный суверенитет) и принцип божественной предопределенности власти (теологизм).
3. Разделение властей и неделимость государственной власти (признание единственного источника власти – авторитарные режимы)
4. Принцип верховенства конституции (закона) и права и принцип верховенства идеи (воли правителя). Так, в конституциях ряда арабских стран четко выражена идея единства всех арабских народов и арабской нации в целом (Сирия, Египет). В соц. конституциях – идея борьбы трудового народа против империализма.
5. Политический (идеологический) плюрализм и либо политический и идеологический монизм (вытекает из принципа верховенства идеи).
6. Признание прав человека и их отрицание.
7. Признание самостоятельности местного самоуправления и ее отрицание, подчиненность местных интересов общенациональным.

Все вышеперечисленные принципы выражаются в конституционной формуле государства, которая закрепляет форму правления, форму политико-территориального устройства, политический режим. Конституционное законодательство в течение всех периодов своего существования всегда регулировало экономические отношения. В конституциях первого периода (до первой мировой войны) закреплялись формы собственности. Акты последнего времени закрепляют также принципы экономической деятельности государств, ее направленность, способы государственного регулирования экономических отношений. Высокоразвитая часть государств

сразу после Второй мировой войны стала активно смешиваться с экономической жизнью, осуществляя ее прогнозирование, планирование, налоговое регулирование. Государство также является владельцем огромных масс собственности. Одновременно с высокоразвитыми государствами в современном мире существует огромное число государств со средним уровнем развития капитализма (Индия, ряд государств Северной Африки, государства Латинской Америки). Они характеризуются

активным влиянием иностранного капитала, преимущественно мелких и средних предприятий. Еще одна группа стран – экономически отсталые страны, большинство из которых образовалось после разрушения колониальной системы (государства Африканского континента, острова Тихого и Атлантического океанов). Сельское хозяйство в них является основной сферой экономики. Крестьянство составляет основное население. Племенные вожди являются важной частью социальной структуры.

Отдельную группу государств составляют социалистические страны (Китай, КНДР, Республика Куба). Эти государства обладают средним уровнем экономического развития. Реформы рыночного характера направлены на модернизацию экономики, но без коренной ломки существующих в низ политических систем. Социальной основой общества и государства являются социальные слои, отличающиеся особенностями

труда, материальным положением, образованием, другими факторами. Конституционно регулирование социальных отношений должно быть направлено на обеспечение равновесия между социальными группами. Оно также различается в зависимости от модели развития государства. В социалистических странах конституции закрепляют социальную структуру общества, открыто вставая на сторону отдельных классов и слоев, прежде всего рабочего класса и крестьянства. Класс собственников или буржуазия подлежат либо уничтожению либо ограничению и перевоспитанию.

В конституциях закрепляются право участвовать в управлении предприятиями (Франция, Италия), право на забастовку и создание профсоюзов (Италия, Испания).

В Китае, однако, сложная демографическая ситуация, излишне быстрый рост населения привели к включению в Конституцию норм, направленных на ограничение рождаемости. Государство планирует рождаемость, чтобы привести рост населения в соответствие с планами экономического и социального развития (ст. 25), супруги должны осуществлять планирование рождаемости (ст. 49). Зарождение «лишних» детей (сверходного ребенка)

городской семье и двух—  
в сельской) законодательство КНР предусматривает наказание—  
довольно крупный штраф (по приблизительным пересчетам юаней в доллары США  
—около 800—1600 долл.).

Под духовными понимаются отношения, связанные с внутренним миром человека, его мироощущением. Они тесно переплетаются с другими категориями отношений — экономическими, социальными, политическими. Так, отношения по поводу получения образования можно отнести к аксоциальным, так и к духовным. Особое место среди них занимают отношения в религиозной сфере, которые зачастую очень тесно переплетены с государственно-правовыми отношениями. Конституционно право закрепляет свободу совести и свободу вероисповедания. В большинстве демократических государств наиболее часто провозглашаются принцип отделения церкви от государства, принцип светского государства, принцип защиты религиозных меньшинств. К духовной сфере также относятся право занятия наукой и искусствами. Обязанность государства состоит в оказании поддержки этим областям человеческих знаний.

Свобода творчества проявляется в различных областях, науки, техники, искусства. К данным отношениям примыкает обязанность заботиться о сохранении исторического и культурного наследия (Испания, Греция). Законодательство социалистических стран указывает на направления, в которых должны развиваться духовные отношения, а также закрепляет наличие одной идеологии, идеологическую направленность культуры, науки, искусства.

Тема 3: «Конституционные основы правового положения человека и гражданина»

Лекция 1: «Институт гражданства в конституционном праве»

Понятие и принципы гражданства. Основания приобретения гражданства. Основания прекращения гражданства. Органы, регулирующие вопросы гражданства. Правовой статус иностранных граждан, лиц без гражданства. Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев. Политическое убежище.

Институт гражданства является одним из наиболее значимых государственно-правовых институтов, поскольку определяет правовой статус



гражданина, подчеркивает правовую связь между гражданином и государством. Проблемам гражданства уделяется значительное внимание при определении основных направлений международного сотрудничества, государственной поддержки соотечественников за рубежом.

Гражданство - один из основных элементов правового статуса личности. Обладание гражданством является предпосылкой полного распространения на данное лицо всех прав и свобод, признаваемых законом, защиты лица государством не только внутри страны, но и за ее пределами. Гражданство (подданство) – это устойчивая политико-правовая связь лица с государством, выражающаяся в их взаимных правах, обязанностях и ответственности. Связь лица с государством означает, во-первых, принадлежность лица к определенной общности – народу или нации страны, а во-вторых, распространение на лицо суверенитета государства, в силу чего оно приобретает право на защиту со стороны государства за его пределами.

Наиболее часто встречаются следующие способы приобретения гражданства: филиация (от лат. филиус - сын) – приобретение гражданства по рождению, натурализация (натуралис – природный, естественный) – прием в гражданство; восстановление в гражданстве, оптация.

Филиацию законы связывают с двумя принципами – принцип крови и принцип почвы. В большинстве стран приоритетным является принцип крови, означающий, что ребенок приобретает гражданство родителей независимо от места рождения. При разном гражданстве родителей гражданство определяется по их соглашению, а при отсутствии соглашения как правило по месту рождения ребенка или по гражданству матери.

Натурализацию законы оговаривают целым рядом условий:

1. ценз оседлости, который составляет от 5 до 15 лет (Бразилия, Непал)
2. языковой ценз (США, Непал)
3. имущественный ценз – наличие средств к существованию (Австрия) или места проживания (Германия)
4. в мусульманских государствах – принятие ислама

Прием гражданства иностранцем по его заявлению называется натурализацией. Натурализацией в силу закона является такой вид приема в гражданство, который не основан на личном выборе лица. Так, в Италии иностранка, вступив в брак с итальянцем, автоматически приобретает

гражданство Италии. Натурализация в силу закона может быть правовым следствием установления опеки, признания отцовства, поступления на государственную или военную службу в ряды государств.

Индивидуальная натурализация осуществляется на основе личного ходатайства человека о предоставлении ему определенного гражданства. В подавляющем большинстве стран такое ходатайство подается на имя главы государства, и прием в гражданство оформляется в каждом отдельном случае его специальным актом, чаще всего указом.

Прекращение гражданства может быть осуществлено либо в результате добровольного выхода из гражданства, либо вследствие лишения гражданства лица, которое совершило деяния, наносящие ущерб государству.

В настоящее время все отношения, связанные с гражданством, регулируются Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» № 62-ФЗ от 31.05.2002 г.

Понятие гражданства сформулировано в преамбуле Федерального закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации". Оно определяется как устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Гражданство - правовое состояние, а не фактическое. Гражданин государства не обязательно рассматривается как совокупность лиц, проживающих на его территории. Гражданином государства лицо является не в силу проживания на его территории, а вследствие существования между лицом и государством особых связей, составляющих содержание государства. Эти связи основаны на юридическом оформлении отношений гражданства. Оно выражается в их общем правовом нормировании и в индивидуальном юридическом оформлении гражданства каждого данного лица.

Общее правовое нормирование заключается в том, что государство в законе устанавливает основания, по которым то или иное лицо признается гражданином государства, основания приобретения и прекращения гражданства, порядок крещения этих вопросов. Вот отношения каждого человека к гражданству юридически оформляются документами, подтверждающими его гражданство. Такими документами считаются паспорт гражданина, свидетельство о рождении, иной документ, содержащий указание на гражданство. Устойчивый характер отношений гражданства заключается в их постоянстве, длящемся от рождения до смерти гражданина,

в установлении особого порядка их прекращения, не допускающего расторжения гражданства в одностороннем порядке.

Конституция Российской Федерации и Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» устанавливают общие основы, которые определяют сущность отношений гражданства.

1. Гражданство Российской Федерации является единым.
2. Гражданство Российской Федерации является равным независимо от оснований приобретения.
3. Гражданство Российской Федерации имеет открытый и свободный характер. Это выражается, во-первых, в закреплении законом нормы о том, что в Российской Федерации каждый человек имеет право на гражданство и, во-вторых, Конституция и Закон закрепляют право гражданина Российской Федерации изменить гражданство.
4. Конституция РФ и Закон закрепляют, что гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства.
5. Конституционный принцип гражданства - предоставляемая гражданину Российской Федерации возможность иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство).
6. Закон исходит из принципа сохранения гражданства Российской Федерации лицами, проживающими за пределами Российской Федерации.
7. Гражданство Российской Федерации основано на отрицании автоматического его изменения при заключении или расторжении брака гражданином Российской Федерации с лицом, не принадлежащим к гражданству Российской Федерации, а также при изменении гражданства другим супругом.
8. Принципы защиты и покровительства граждан Российской Федерации, находящихся за пределами Российской Федерации, закреплены в Конституции Российской Федерации (ст. 61).

Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации

В соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» № 62-ФЗ от 31.05.2002 г. гражданство Российской Федерации приобретается:

1) По рождению. Это означает, что ребенок приобретает гражданство РФ если:

а) оба его родителя или единственный его родитель, имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка);

б) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, или призван безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

в) один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства;

г) оба его родителя, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государства, гражданами которых являются его родители, не предоставляют ему свое гражданство.

Ребенок, который находится на территории Российской Федерации и родители которого неизвестны, становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения.

2) В результате приема в гражданство, т.е. если лицо достигло возраста 18 лет, дееспособное и имеет право обратиться с заявлением по вопросу о гражданстве. Это оно может стать гражданином при выполнении следующих условий:

а) проживают на территории Российской Федерации со дня получения видана жительство и до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно, за исключением случаев, предусмотренных законом. Срок проживания на территории Российской Федерации считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца в течение одного года; б) обязуется соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации; в) имеет законный источник средств к существованию; г) обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями о приеме в гражданство.

иногражданства. отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или Федеральным законом либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу независящих от лица причин; д) владеет русским языком, порядок определения уровня знаний русского языка устанавливается положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

Основания ускоренного получения гражданства прямо указаны в законе.

Срок проживания на территории Российской Федерации, установленный пунктом «а» ч. 1 ст. 13, сокращается до одного года при наличии хотя бы одного из следующих оснований: а) наличие у лица высоких достижений

в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации; б) предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации; в) признание лица беженцем в порядке, установленном федеральным законом.

Установлено, что лицо, имеющее особые заслуги перед Российской Федерацией, может быть принято в гражданство РФ без соблюдения условий, предусмотренных ч. 1 ст. 13 Федерального закона о гражданстве.

3) В результате восстановления гражданства. Могут быть восстановлены в гражданстве лица ранее имевшие гражданство СССР, прожившие на территории РФ три года до момента обращения или три года после обращения.

4) По иным основаниям, к ним закон относит например, упрощенный порядок предоставления гражданства для лиц имевших гражданство СССР, в результате оптации и др.

Основания прекращения гражданства установлены ст. 18 Федерального закона и гласят, что гражданство Российской Федерации прекращается: а) вследствие выхода из гражданства; б) по иным основаниям установленным законом и международными договорами.

Гражданину могут отказать в выходе из гражданства если:

1. Он имеет невыполненное перед Российской Федерацией обязательство установленное Федеральным законом (например финансовое).

2. Привлечен к уголовной ответственности в качестве обвиняемого или в отношении него имеется вступивший в законную силу приговор суда до исполнения приговора или снятия обвинения.

3. Не имеет иностранного гражданства и гарантий его приобретения.

В ст. 28 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» органы уполномочены решать вопросы, связанные с гражданством отнесены:

1) Президент Российской Федерации. Он обладает всей полнотой полномочий, предусмотренных Федеральным законом. 2) Федеральные органы исполнительной власти и их территориальные органы (т.е. МВД РФ - для лиц находящихся на территории Российской Федерации, в структуре которого создана Федеральная миграционная служба - ФМС России). 3) Федеральные органы исполнительной власти, ведающие вопросами иностранных дел, дипломатические и консульские представительства (т.е. МИД РФ - для лиц находящихся за границей).

Их права и полномочия установлены Федеральным законом.

Основной принцип, определяющий правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, закреплен в ст. 62 Конституции Российской Федерации. В соответствии с ней указанные лица пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Иностранцами признаются лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и имеющие доказательств своей принадлежности к гражданству иностранного государства. Выделяются две категории иностранных граждан: постоянно проживающие и временно пребывающие в Российской Федерации. В их статусе имеются определенные различия. Иностранцы в Российской Федерации равны перед законом независимо от каких бы то ни было условий. Использование ими прав и свобод не должно наносить ущерба интересам Российской Федерации, законным интересам граждан Российской Федерации и других лиц. Иностранцы обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и ее законодательство.

Иностранцы в Российской Федерации не могут избирать и быть избранными в выборные государственные органы, занимать государственные должности, а также участвовать в волеизъявлении на общегосударственном

голосовании. Они несут обязанности военной службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации. Однако иностранные граждане могут поступить на военную службу по контракту и могут быть приняты в вооруженные силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы в качестве лица гражданского персонала в соответствии с федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации.

Допускается передвижение иностранных граждан по территории Российской Федерации и выбор места жительства в порядке, установленном законодательством, а также соответствующим международными договорами Российской Федерации. Однако в интересах обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка могут устанавливаться ограничения в передвижении и выборе ими места жительства. При соблюдении установленных законом правил, иностранные граждане могут въезжать в Российскую Федерацию и выезжать из нее. Иностранцы, совершившие преступления, административные или иные правонарушения на территории Российской Федерации, подлежат ответственности на общих основаниях с гражданами Российской Федерации. Тем из них, которые нарушают законодательство о правовом положении иностранных граждан, может быть сокращен срок пребывания в Российской Федерации.

Беженец - прибывшее или желающее прибыть на территорию Российской Федерации лицо, не имеющее гражданства Российской Федерации, которое было вынуждено или имеет намерение покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства вследствие совершенного в отношении него насилия или преследования в иных формах, либо реальной опасности подвергнуться насилию или иному преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений.

В отличие от беженца понятие вынужденного переселенца относится, как правило, к гражданам Российской Федерации, которые были вынуждены или имеют намерение покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства либо на территории Российской Федерации по тем же основаниям, что и беженец.

Для получения любого из этих статусов необходимо ходатайство лица в ФМС России, орган Министерства внутренних дел по месту своего

пребывания в любом из субъектов Российской Федерации. Ходатайство подается незамедлительно по прибытии и рассматривается в течение 5 дней. После регистрации ходатайства лицо получает направление на временное поселение, и ему в установленном порядке обеспечивается право проезда и провоза багажа к месту временного поселения, где ему предоставляются необходимые для поддержания жизни условия - питание по установленным нормам, медицинская помощь, единовременное пособие и др. Лица, признанные беженцами или вынужденными переселенцами, пользуются всеми правами и несут обязанности гражданина Российской Федерации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Они вправе в течение трех месяцев избрать место своего постоянного жительства либо населенный пункт из числа предлагаемых органом Министерства, либо населенный пункт, в котором проживают родственники. Установлены льготные условия для приобретения ими российского гражданства. Органы государственной власти и местного самоуправления обязаны оказывать беженцам и вынужденным переселенцам всестороннюю помощь и содействие в решении их жизненных проблем устройства на новом месте жительства.

Лекция 2: «Понятие и классификация основных прав и свобод в конституционном праве»

Понятие прав и свобод. Классификация прав и свобод. Личные права и свободы в конституционном праве. Политические права и свободы в конституционном праве. Социально-экономические права и свободы в конституционном праве. Культурные права и свободы в конституционном праве. Конституционные обязанности граждан. Конституционно-правовые и международно-правовые нормы о правах и свободах человека и гражданина: соотношение и взаимодействие.

Права человека не могут быть отделены от социальной деятельности людей, от их общественных отношений. Они являются нормативной формой взаимодействия людей, упорядочения их связей, координации их деятельности, предотвращения противоречий и конфликтов.

Основное право — это установленная возможность, позволяющая субъекту избирать вид и меру своего поведения, удовлетворяя как личные, так и общественные интересы. Например, правом является возможность



участвовать в выборах в качестве избирателя или кандидата на выборную должность.

Свобода—это установленная возможность, позволяющая субъекту совершать все виды юридически значимого поведения, за исключением тех ограничений, которые закреплены законом. Так, осуществляя свободу совести, лицо самостоятельно определяет свое вероисповедание, способы общения с той или иной религией (религиозной организацией) либо является атеистом.

Основные права и свободы—сложные и многообразные явления, которые могут классифицироваться по следующим критериям.

1. Исходя из этапов провозглашения основных прав и свобод, они делятся на три поколения;

2. В зависимости от характера субъектов, их реализующих, права и свободы делятся на: индивидуальные (право на жизнь, труд) и коллективные (право на забастовку, митинги).

3. По содержанию права и свободы делятся на гражданские или личные, политические, социально-экономические и культурные

Личные права и свободы регулируют отношения, связанные с обеспечением автономии личности и гарантированием защиты от незаконного посягательства со стороны государства и других лиц. Эта группа прав принадлежит каждому человеку независимо от гражданства, национальной и иной принадлежности и может быть реализована только самим человеком. К личным правам и свободам обычно относят право на жизнь, право на защиту чести и достоинства личности, право на личную свободу и неприкосновенность, право на неприкосновенность частной жизни, т.д. Основные политические права и свободы предоставляют гражданам возможность участвовать в политической и общественной жизни своей страны. По общему правилу ими пользуются только граждане государства, однако некоторые из них на определенных условиях предоставляются и иностранным гражданам. К данной группе прав и свобод обычно относят следующие права и свободы: 1. избирательные права и право участия в референдуме 2. право доступа к государственной и муниципальной службе 3. свобода слова, мысли, печати; 4. свобода ассоциаций - право объединения в политические партии и движения, профессиональные организации, социально-экономические, культурные и иные общества; 5. свобода собраний - право на проведение публичных

мероприятий(свободасобраний,митингов,демонстраций,пикетирования);  
б. свободапетиций(индивидуальноелибоколлективноеобращениегражданк органамгосударстваили должностнымлицам).

Основные социально-экономические права и свободы затрагивают материальные основы жизни общества и государства. Объем данной группы прав зависит от политического режима государства. Культурные права и свободы обеспечивают духовное развитие личности. К ним относятся право участия в культурной жизни, которое подкрепляется обязанностью государства по сохранению и защите исторического, культурного и художественного наследия.

Права человека и гражданина становятся реальностью лишь в том случае, если они неразрывно связаны с обязанностями.

Обязанности—это мера должного поведения-защита родины как священный долг гражданина, обязанность платить налоги. Заметно шире и четче обязанности представлены в конституциях тоталитарных и авторитарных государств. Например, термин «обязанности» вынесен в заголовок главы 4 Конституции Кубы. В конституциях отдельных государств говорится и об обязанности трудиться (Япония, Италия, Гватемала, Эквадор, и др.), заботиться о своем здоровье и своевременно прибегать к лечебной помощи (Уругвай). В преамбуле Конституции Франции 1946 г. закреплено положение о «равенстве всех французов в несении повинностей, обусловленных национальными бедствиями».

Важнейшей обязанностью гражданина, также как и любого лица, проживающего в Российской Федерации, является соблюдение Конституции и законов Российской Федерации. Эта обязанность в отношении граждан Российской Федерации зафиксирована в главе об основах конституционного строя Российской Федерации (ст.15).

Однако обязанность соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации не ограничивается требованием не нарушать их предписаний. Каждый гражданин должен содействовать претворению в действительность принципов, основ Конституции, положений законодательства.

Конституционно закреплена обязанность каждого платить законно установленные налоги и сборы (ст.57). В условиях свободы предпринимательства, различных форм экономической деятельности, наличия различных неконтролируемых и неучитываемых государством источников доходов уплаты налогов все же связана с инициативой человека,

обязанного сообщать о своих доходах в налоговые службы, заполнять декларации о доходах. От

добровольного исполнения этой обязанности в значительной мере зависит возможность выполнения государством своей социальной роли, иных видов государственной деятельности, охраны государственного суверенитета, обороноспособности.

Конституция Российской Федерации закрепляет обязанности каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Природа как внешняя Среда обитания человеческого общества в век научно-технического прогресса требует особых мер охраны. За последнее время приняты ряд законов о сохранении природы, атмосферного воздуха, живого мира. Обязанность югражданина является соблюдением установленных прав и, активно противодействием их нарушениям со стороны других лиц.

В статье 59 Конституции Российской Федерации закреплено, что защита Отечества -

должная обязанность гражданина Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации несет воинскую службу в соответствии с федеральным законом. Закон Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе» определяет условия прохождения военной службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, порядок призыва, льготы по призыву, сроки службы, условия ее прохождения и другие факторы. Конституция Российской Федерации закрепляет возможность замены военной службы альтернативной гражданской службой в случае, если убеждения лица или вероисповеданию противоречит несение военной службы, однако до настоящего времени закон об альтернативной гражданской службе не разработан, что существенно ограничивает права граждан уже закрепленных конституционно.

Основы социального положения гражданина Российской Федерации закреплены в статье 7 Конституции РФ. Прежде всего она провозгласила Российскую Федерацию социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. К основам социального положения гражданина Конституция РФ относит: охрану труда и здоровья людей, установление гарантированного минимального размера оплаты труда, обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, детства, инвалидов и пожилых граждан, развитие системы социальных служб, установление государственных пенсий, пособий и иных гарантий социальной защиты.

К основам правового положения человека и гражданина относятся его права, свободы и обязанности, гражданство. Права и свободы составляют краеугольный камень правового положения личности. Это зафиксировано в ст. 2 Конституции РФ. Принципиальное значение имеет и декларированное в Основном законе России полное равенство прав и свобод граждан и их правовое равенство. В частности, в п. 2 статьи 6 было записано, что каждый гражданин обладает на территории Российской Федерации всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией.

Под принципами правового статуса личности подразумеваются общие основополагающие начала, определяющие его содержание. В Конституции РФ 1993 года получили выражение и закрепление следующие принципы правового статуса личности:

1. Закрепление сферы их характера прав и свобод, установленных общепризнанными принципами и нормами международного права.
2. Принцип неотчуждаемости основных прав и свобод человека и принадлежности их ему от рождения.
3. Равенство прав и свобод человека и гражданина. Этот принцип сводится к следующему.
4. Принцип единства прав и обязанностей граждан. Он прежде всего основывается на том, что нет прав без обязанностей, как нет и обязанностей без прав.

